

## Содержание

Введение.....	3
1. Особенности принятия Конституции Российской Федерации и их связь с особенностями содержания Конституции Российской Федерации.....	5
2. Характерные черты Конституции Российской Федерации 1993 года.....	11
Заключение.....	20
Список литературы.....	21

## Введение

В жизни современного общества особое место принадлежит конституции. Его содержание и существенные черты определяются прежде всего тем, что он регулирует важнейшие общественные отношения между гражданином, обществом и государством, закрепляет основы общественного строя, принципы организации государственного аппарата. Это фундамент, на котором зиждется правовая и политическая система.

В самом общем виде конституцию можно определить как «основной закон государства, выражающий волю и интересы народа в целом или отдельных социальных слоев (групп) общества и закрепляющий в их интересах важнейшие принципы социальной системы и государственной организации соответствующей страны»<sup>1</sup>.

Без сомнения, конституция является демократическим явлением, поскольку она устанавливает равные права граждан, определенные права и свободы и ограничивает произвол государства, его должностных лиц и представителей. Ее принятие, не говоря уже о последовательной реализации, является фактором стабильности и определенности в развитии общественных отношений.

Актуальность темы заключается в том, что Конституция Российской Федерации 1993 года обрела некоторую стабильность и дала мощный импульс формированию новой российской государственности.

Конституция 1993 года, прежде всего, привнесла порядок и организацию в жизнь страны и, самое главное, определила основы положения человека в обществе, принципы взаимоотношений человека и государства. Конституция закрепляет исходные принципы права, функции и основы организации государственных органов, формы и методы их деятельности. Конституция устанавливает границы и характер государственного регулирования во всех основных сферах жизни страны: в экономике, политике, социальной сфере и духовной жизни. Он определяет основные принципы внешней политики государства, соотношение международного и внутреннего права<sup>2</sup>.

Необходимо понимать, как принятие Конституции Российской Федерации 1993 года изменило будущую жизнь общества.

Целью работы является изучение Конституции и ее влияния на формирование правового демократического государства.

В соответствии с целью работы, сформулируем задачи:

1. Рассмотреть особенности принятия Конституции Российской Федерации и их связь с особенностями содержания Конституции Российской Федерации;

---

<sup>1</sup> [Электронный ресурс] / URL: <http://constitution.garant.ru/> (дата обращения 13.05.2020)

<sup>2</sup> Г.И. Муромцев. Право и политика современной России. М., 1996. С. 69

2. Проанализировать характерные черты Конституции Российской Федерации 1993 года.
3. Сделать вывод.

**1. Особенности принятия Конституции Российской Федерации и их связь с особенностями содержания Конституции Российской Федерации**

Принятие Конституции Российской Федерации 1993 года завершает три длительных периода конституционного развития России: переход от абсолютизма к монархическому конституционализму и затем провозглашение республики (1917 год); номинальный конституционализм, который, начиная с конституционного переворота - насильственного роспуска Учредительного собрания в 1918 году и, наконец, самого переходного (или постсоветского) периода (1989-1993 годы). Поэтому переходный период имеет очень четкие конституционные и институциональные рамки. Он охватывает период с 1989 года (начало Съезда народных депутатов и конституционных реформ М.С. Горбачева) до 1993 года (принятие Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 года). Практически все время, в течение которого проходили конституционные реформы, разрабатывались новые Конституции Российской Федерации.

Проект Конституционной комиссии постоянно совершенствовался, и в результате в него часто вносились изменения, в том числе структурные. Совершенствование текста проекта Конституционной комиссии продолжалось до мая-июля 1993 года. На структуру и содержание проекта, их изменения повлияла разработка концепции новой Конституции, а также противостояние различных политических групп, как в обществе и на уровне руководства страны и регионов. Достаточно сказать, что на заседании Конституционной комиссии в октябре 1990 года, когда первый вариант проекта был принят за основу, он получил 37 голосов за и 32 против.

VI съезд народных депутатов, состоявшийся в апреле, не принял новую Конституцию, хотя и рассматривал этот вопрос. Однако он внес существенные изменения в текущий, что в значительной степени отразило то, что было заложено в проекте. Причину отклонения новой Конституции можно увидеть в том, что, согласно ряду основополагающих положений об организации власти, единой концепции еще не выработано.

В постановлении VI съезда «О проекте Конституции Российской Федерации и порядке дальнейшей работы над ним» Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. - 1992. N 18. ст. 979. было сказано: утвердить общую концепцию конституционных реформ в Российской Федерации, составляющую основу проекта новой Конституции Российской Федерации, а также основные положения проекта, утвержденного Верховным Советом Российской Федерации. Необходимо было опубликовать проект для общего ознакомления, организовать его широкое обсуждение, изучить общественное мнение об основных положениях проекта. Верховный совет и Конституционная комиссия должны были доработать проект и представить его на следующий съезд народных депутатов.

Был подготовлен проект закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию, что значительно укрепило позиции Верховного Совета в плане контроля за формированием и деятельностью правительства, а также несколько ослабило влияние президента на правительство. В частности, в проекте говорилось об ответственности правительства перед Конгрессом и Верховным Советом (до этого только перед Президентом), о предоставлении правительству вновь права на законодательную инициативу (оно утратило это право 24 мая 1991 года, когда институт президента был отражен в Конституции). Кроме того, предполагалось, что с согласия Верховного Совета Президент будет назначать не только Председателя правительства, но и его первых заместителей, министров финансов, экономики, иностранных дел, обороны, безопасности, внутренних дел, юстиций, прессы и информации, председателей государственных комитетов по управлению государственным имуществом, антимонопольная политика и поддержка новых экономических структур.

После трудной дискуссии 12 декабря 1992 г. VII съезд принял резолюцию «О стабилизации конституционного строя Российской Федерации» в Бюллетене Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. - 1992. N 51. Ст. 3016. Он назначил 11 апреля 1993 года всероссийский референдум не по вопросу о доверии к определенной ветви власти, а по основным положениям новой Конституции (Основного закона) Российской Федерации.

Согласованный проект основных положений, представленный на референдум, не появился. Конституционная комиссия подготовила свою версию. Постановлением Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 29 января 1993 г. проект «Основные положения новой Конституции Российской Федерации, представленный на всероссийский референдум 11 апреля 1993 г.» был направлен в постоянные комиссии палат и комитетов Верховного Совета на рассмотрение, а также при Президенте и Конституционном суде Российской Федерации Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. - 1993. N 6. Статья 238.

Секретарь Конституционной комиссии О.Г. Румянцев в своей монографии иного мнения о «Основополагающих положениях» жалуется и на то, что на заседании комиссии 7 февраля 1993 г. Б.Н. Ельцин заявил: «... такие тезисы, как «Конституция Российской Федерация» является высшим законом страны и поэтому понятна каждому ребенку, поэтому референдум по ним не нужен». Однако можно увидеть основания для такого отношения к «Основным положениям», более того, сложно представить, что произошло бы, если бы по ряду проголосовали против из них.

Верховный Совет пришел к выводу, что проведение референдума в этой ситуации не имеет смысла.

20 марта 1993 года Президент Российской Федерации выступил с телевизионным обращением к народу, объявив о введении специальной процедуры управления страной, назначенной на 25 апреля 1993 года вотумом доверия Президенту и Вице-президенту. и одновременно голосование по проекту новой Конституции и законопроекту о выборах федерального парламента. Более того, голосование за доверие к президенту и вице-президенту считалось одновременно голосованием за принятые акты. На период действия специального распоряжения управления действия Президента и его деятельность по управлению страной были приоритетными, попытки их отмены были объявлены недействительными.

Верховный Совет срочно созвал внеочередной IX съезд народных депутатов Российской Федерации. События на нем были накалены. Многие депутаты были недовольны действиями не только Президента Российской Федерации Б. Н. Ельцина, но и Председателя Верховного Совета Российской Федерации Р. И. Хасбулатова. Было принято решение проголосовать за отстранение Президента Российской Федерации и отзывание Президента Вооруженных Сил. Оба голоса не дали необходимого большинства.

IX съезд 29 марта 1993 г. принял резолюцию «О всероссийском референдуме 25 апреля 1993 г., порядок подведения его итогов и механизм реализации результатов референдума», «Вестник съезда народа». Депутаты Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. - 1993. N 14. ст. 501.

В результате референдума 58,7% избирателей из числа избирателей проголосовали за доверие к президенту, 39,2% сказали нет. За одобрение социально-экономической политики проголосовали 53% тех, кто принимал участие в голосовании, против 44,6%. Предложение о досрочных президентских выборах получили 31,7% из тех, кто имел право участвовать в референдуме, 30,2% сказали, что нет. 43,1% из тех, кто имел право участвовать в референдуме, проголосовали за досрочные выборы народных депутатов, 19,3% сказали нет. Те Предложения о досрочном прекращении полномочий президента и депутатов не состоялись. Избиратели словно говорили президенту и депутатам: работайте и ищите компромисс.

Президент пришел к выводу, что он имеет право предложить народу свой вариант Конституции, в котором будет укреплен позиция президента как главы государства, его решающая роль в большинстве ключевых вопросов государственной жизни. В кулуарах намерений президента они выступили даже во время подготовки к референдуму, и сразу после оглашения его результатов это уже официально стало известно.

Верховный Совет Российской Федерации исходил из другой позиции: поскольку большинство избирателей решило - пусть Президент и Конгресс будут работать дальше,

поэтому необходимо завершить подготовку Конституции и прийти к согласованному варианту текста.

Однако президент решил представить свой проект Конституции. Он был опубликован 5-6 мая в большинстве газет. Конечно, такой серьезный документ, как проект Конституции, не может быть подготовлен через 5-7 дней после референдума. Следовательно, все время, пока шла борьба за проведение референдума, а затем и за его победу, работа над текстом Конституции велась тайно. Это означает, что все это время формулировки были усовершенствованы, отражая исключительно гипертрофированную роль президента в государстве. Не случайно, что после публикации проект произвел на страну потрясающее впечатление, потому что - даже зная чаяния президента - мало кто задумывался об их схожих масштабах.

С момента опубликования президентского проекта, по сути, началась параллельная работа над двумя проектами - президентским и проектом Конституционной комиссии. В мае-начале сентября 1993 года сложилась ситуация, которую можно назвать «перетягиванием каната». Стороны - Президент и Верховный Совет - на словах искали пути сближения и сотрудничества, но это не было подкреплено практическими шагами.

Но также 12 мая 1993 г. Президент принял Указ «О мерах по завершению подготовки новой Конституции Российской Федерации» ГАЭС. - 1993. N 20. ст. 1757. В длинной преамбуле президент обосновал свою инициативу об отзыве своего собственного проекта Конституции.

20 мая 1993 года ГАЭС приняла Президентский указ «О созыве Конституционной конференции и завершении проекта Конституции Российской Федерации». - 1993. N 21. ст. 1903. Согласно Указу от 20 мая, в целях завершения подготовки представленного Президентом проекта Конституции Российской Федерации и учета предложений граждан, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных Самоуправление, федеральные органы власти, политические партии, общественные движения, профсоюзы и другие общественные объединения. Президент созвал конституционное собрание в Москве 5 июня 1993 года.

Президент установил общее количество участников в Конституционном Совете в количестве до 250 человек. Рабочая комиссия должна была представить текст проекта Конституции Президенту 15 июня 1993 года.

15 октября 1993 года появился Указ «О проведении всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации». Одним из мотивов кампании по принятию новой Конституции было то, что, если Конституция не будет принята референдумом, в стране начнется новый этап напряженности, хаоса. Ельцин Борис Николаевич в своем

обращении к гражданам России накануне 12 декабря прямо сказал: «Мы его не примем - мы получим новый виток борьбы, новые конфликты уже в Федеральном Собрании. не надоело все это?»

На референдуме Конституция получила необходимое большинство голосов. Но не будет преувеличением сказать, что это было скорее голосование необходимого большинства людей за Конституцию, чтобы не было серьезных последствий. В целом поддержка Конституции одних и инстинкт самосохранения среди других дали желаемый результат. Напомним еще раз цифры. В голосовании приняли участие 58187755 зарегистрированных избирателей, или 54,8%. За принятие Конституции проголосовало 32937630 человек, или 58,4% избирателей, принявших участие в голосовании, против 23431333 человек, или 41,6%<sup>3</sup>.

Мы можем видеть, насколько эти политические и социально-экономические условия повлияли на Конституцию.

На федеральном уровне Конституция закрепила сверхпрезидентскую республику: возможности президента гипертрофированы, полномочия парламента довольно скромны. Наш президент не просто глава государства, согласно конституционной модели, он стоит над другими ветвями власти, не несет юридической ответственности ни перед кем (его можно уволить только за государственную измену или другое серьезное преступление, но никто серьезно не предполагает человек как президент, способный на такие действия). У президента есть разветвленный аппарат, который охватывает всю территорию страны (уполномоченные представители в федеральных округах и федеральные инспекторы в каждом субъекте Российской Федерации). Он может уволить главу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, инициировать роспуск законодательного органа субъекта. Правительство Российской Федерации в соответствии с Конституцией и в действительности является Правительством Президента Российской Федерации. Он способен в любой момент распустить Госдуму. Обе палаты имеют очень мало парламентского надзора.

Проблемы дисбаланса федеральных властей были особенно очевидны в годы первого Президента России. Второй президент более гибко и спокойно выполняет свои функции, хотя в ряде отношений он еще более упрочил позиции президента (были введены федеральные округа, возможность роспуска парламента и отстранения от должности главы субъекта). В Российской Федерации появился новый порядок формирования Совета Федерации, при котором палата стала намного слабее в федеральных делах). Но не всегда можно положиться на «хорошего» президента. Конституционные механизмы лучше закрепить так, чтобы каждая партия имела достаточные права и гарантии в расстановке сил.

---

<sup>3</sup> Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. - 1994. N 10.П. 5.

На наш взгляд, не лучше обстоят дела с конституционным регулированием уровня субъектов Российской Федерации. Ряд несоответствий очевиден: в федеральной Конституции очень мало правил о субъектах Российской Федерации, в то время как предыдущие конституции, безусловно, имели отдельные главы о них. Существуют также несоответствия с соглашениями о разграничении объектов юрисдикции и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и субъектами. Второй президент Российской Федерации был вынужден инициировать подписание более 30 соглашений о расторжении предыдущих соглашений, о передаче отношений «центр - субъекты» на основании законов. Но затем в Чечне начался процесс нормализации, и они снова заговорили о двустороннем договоре между республикой и центром о разграничении их компетенции и полномочий.

## 2. Характерные черты Конституции Российской Федерации 1993 года

Конституция является основным законом государства, имеющим высшую юридическую силу на его территории, который устанавливает основные принципы государственного устройства, структуру и порядок взаимодействия государственных органов, а также гарантирует права и свободы человека.

Конституция:

- 1) основной закон со специальными гарантиями стабильности.
- 2) закон о создании государства, система его органов и порядок их формирования, их компетенция, определяет характер взаимоотношений органов государственной власти и местного самоуправления;
- 3) закон, который формирует и обеспечивает политическое единство народа.
- 4) способ формализации государственного устройства России путем консолидации ее основ. Определяет основные ценности государства и общества и порядок их государственной защиты;
- 5) закон, устанавливающий пределы государственной власти путем объединения прав человека и гражданских прав и обязанностей перед государством, а также границы индивидуальной независимости, характер отношений между человеком и государством и степень их взаимной преданности и обязанности;
- 6) способ закрепления и выражения высших правовых норм.

Особенности Конституции: особый предмет - тип Российской Федерации; основной характер конституционных норм; сложный характер; специальные юридические особенности.

Правовые особенности Конституции: доминирование на всей территории Российской Федерации; высшая юридическая сила; это основа правовой системы Российской Федерации; особая защита Конституции; особый порядок принятия и рассмотрения дополнений.

Конституция Российской Федерации 1993 года. Она состоит из преамбулы и двух разделов. Первый раздел содержит 9 глав. В Конституции 137 статей.

Сущность Конституции РФ заключается в установлении демократического правового государства, на основании признания высшей ценностью человека, его прав и свобод, путем прямого волеизъявления всего многонационального народа Российской Федерации.

Что касается количества правовых актов, то Конституция Российской Федерации является законом и имеет все свои особенности<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> Теория государства и права: Курс лекций/Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. – 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2001. С. 112

Основные черты характеризуют конституцию как особый документ, оказывающий мощное влияние на общественные отношения. Будучи обобщенным политическим выражением состояния общества, уровня его развития, конституция регулирует основные сферы его жизни. Это воплощено в его характерных особенностях.

Характерной чертой Конституции Российской Федерации 1993 года является отражение складывающихся в обществе общественных отношений. Это отражает переходный характер российского общества, противоречивый способ его существования. Он воплощал в себе то, что было достигнуто и защищено многонациональным народом России: разнообразие форм собственности, конкуренция, свобода экономической деятельности, политический и идеологический плюрализм, признание прав и свобод человека и гражданина, федеративная структура, основанная на самоопределении и равенстве народов, самостоятельное местное статусное самоуправление, принцип разделения властей и т. д.

Характерной чертой Конституции Российской Федерации 1993 года является наличие в ней основных положений. Он содержит правила, регулирующие важнейшие общественные отношения и служащие правовой основой действующего законодательства. Поэтому по своему содержанию они обобщены, поскольку имеют своей целью консолидацию самого важного в общественных отношениях.

Характерной чертой Конституции России также является ее прямое влияние. Это закреплено в статье 15 Основного закона Российской Федерации. В соответствии с этим конституционные нормы не нуждаются ни в каком другом юридическом подтверждении. Это дает им действительную высшую юридическую силу и служит гарантией от их искажения.

Наконец, Конституция Российской Федерации характеризуется неприкосновенностью и обеспечением прав и свобод человека и гражданина. Это выражается в том, что Конституция провозглашает, что «признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства» (статья 2). Особо подчеркивается, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью». Конституция устанавливает и гарантирует права и свободы человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права (статья 17).

Рассмотрим правовые свойства конституции Российской Федерации.

Правовые свойства конституции являются правовыми особенностями ее как основного закона государства.

Правовые свойства Конституции включают в себя:

- составной характер,
- легитимность

- превосходство
- стабильность
- прямое действие
- база действующего законодательства,
- реальность
- программное обеспечение.

Составной характер Конституции проявляется в том, что ее нормы устанавливают основы государственного и общественного строя, создают важнейшие государственные институты, посредством которых осуществляется государственная власть, принципы их создания и деятельности. Кроме того, конституционные нормы устанавливают порядок создания всех правовых норм, действующих в государстве, и их иерархию в правовой системе.

В соответствии со ст. 10 Конституции Российской Федерации, власть в России осуществляется по принципу разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, причем каждая ветвь власти является независимой.

В Российской Федерации государственная власть осуществляется Президентом Российской Федерации, Федеральным Собранием (Советом Федерации и Государственной Думой), Правительством Российской Федерации и судами Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации государственную власть осуществляют образованные ими государственные органы. Разграничение объектов компетенции и полномочий между государственными органами Российской Федерации и государственными органами субъектов хозяйствования Российской Федерации осуществляется Конституцией Российской Федерации, федеральными и иными договорами о разграничении объектов компетенции и полномочий. (Статья 11 Конституции).

Главой Российской Федерации является Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации. До принятия Конституции 1993 года президент был главой исполнительной власти. Институт президентской власти впервые появился в СССР в 1990 году и был введен в России после референдума 17 марта 1991 года.

До 31 декабря 2008 г., когда были внесены изменения в Конституцию Российской Федерации, Президент России избирался на 4 года; после внесения поправок этот срок увеличился до 6 лет. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации, которому исполнилось 35 лет и который прожил в России не менее 10 лет. Одно и то же лицо не может занимать пост президента Российской Федерации более двух сроков подряд. Выборы главы государства проводятся всеми гражданами Российской

Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

В соответствии с гл.4 Конституции РФ Президент РФ обладает широким кругом полномочий:

- правом законодательной инициативы
- правом отлагательного вето в отношении принимаемых Государственной Думой федеральных законов
- правом издавать указы, обязательные на всей территории страны
- обращаться к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, в которых Президент РФ определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

Президент РФ как глава государства представляет РФ внутри страны и в международных отношениях.

Согласно Конституции Российской Федерации, Президент Российской Федерации назначает Премьер-министра Российской Федерации с согласия Государственной Думы и имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации. Федерация принимает решение об отставке последнего.

Президент Российской Федерации выдвигает кандидатов в Совет Федерации для назначения судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и Генеральной прокуратуры; вносить предложения в Совет Федерации об освобождении Генеральной прокуратуры; назначает судей других федеральных судов.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации и, как таковой, возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, утверждает военную доктрину, он назначает и увольняет верховное командование. Президент Российской Федерации вправе назначать и отзываться дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

В соответствии со статьей 84 Конституции Российской Федерации Президент призывает к выборам в Государственную Думу в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом, распускает Государственную Думу в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией.

Президент Российской Федерации принимает решения по вопросам гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища, вручает государственные

награды России, присуждает почетные звания, высшие воинские и высшие специальные звания и помилования.

Президент Российской Федерации прекращает исполнять свои обязанности буквально в случае смерти, отставки, постоянной нетрудоспособности из-за слабого здоровья, увольнения. В этом случае президентские выборы должны состояться не позднее трех месяцев с даты досрочного прекращения его полномочий.

Во всех случаях, когда Президент не может выполнять свои обязанности, они временно исполняются Премьер-министром Российской Федерации. Исполняющий обязанности президента Российской Федерации не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум или вносить предложения о внесении изменений в Конституцию Российской Федерации.

Для осуществления таких широких полномочий существует значительный аппарат - администрация президента, которая выполняет обязанности, связанные с осуществлением своих полномочий в качестве главы государства.

Представительным и законодательным органом Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации является Федеральное Собрание Российской Федерации, состоящее из двух палат: Совета Федерации и Государственной Думы.

Совет Федерации является палатой Федерального Собрания, призванной представлять интересы субъектов хозяйствования Российской Федерации. Совет Федерации состоит из двух представителей от 82 субъектов Федерации: один от исполнительной власти, другой от законодательной власти.

К ведению Совета Федерации относятся:

- утверждение границ между субъектами Федерации
- утверждение указов Президента РФ о введении военного положения
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил за пределами территории России
- назначение выборов Президента РФ
- отрешение его от должности
- назначение на должность судей Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного Судов РФ, Генерального прокурора, а также заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

Эти полномочия находятся в исключительном ведении Совета Федерации.

Государственная Дума – нижняя палата парламента, которая состоит из 450 депутатов. Все депутаты с 2007 г. избираются по пропорциональной системе.

Срок полномочий депутатов с 31 декабря 2008 г. – пять лет. Депутаты работают на профессиональной основе и не могут заниматься никакой другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной или творческой. Все депутаты обладают неприкосновенностью.

К ведению Государственной Думы относятся:

- совместное с Президентом РФ назначение Председателя Правительства РФ
- решение вопроса о доверии Правительства РФ
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ, Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов, Уполномоченного по правам человека
- объявление амнистии
- выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности

Исполнительная власть в Российской Федерации осуществляется правительством Российской Федерации, состоит из председателя, его заместителей и федеральных министров.

Ведущая роль в формировании правительства Российской Федерации принадлежит правительству Российской Федерации, но Президент назначает Премьер-министра Российской Федерации с согласия Государственной Думы. Дальнейшее формирование Правительства Российской Федерации также осуществляется Президентом Российской Федерации, но с учетом предложений Премьер-министра Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации осуществляет государственное управление во всех основных сферах жизни общества.

Членами Правительства Российской Федерации являются главы всех федеральных органов исполнительной власти, но только министры и должностные лица министерского ранга.

Как и в двух других государствах - законодательном и исполнительном - судебная власть независима и автономна.

В соответствии со статьей 118 Конституции Российской Федерации правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.

Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону, которые являются неизменными и неприкосновенными.

Судебная власть в России как один из столпов государства, согласно Конституции Российской Федерации, представляет собой совокупность трех структур: Конституционного Суда Российской Федерации и конституционных судов отдельных республик, не связанных с

ним в рамках Российской Федерации; Высший Арбитражный Суд и система арбитражных судов; Верховный суд и система общих судов.

Законность Конституции заключается в том, что она принимается народом (путем референдума) или от имени народа (представительным органом государства - парламентом или органом, специально созданным для принятия конституции - Учредительным собранием), которому принадлежит вся полнота государственной власти.

Конституцию Российской Федерации, принятую всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., можно назвать законной «с определенной степенью условности». Ею приняли 58,4% избирателей, принявших участие в голосовании, что составляет 31% от всех зарегистрированных избирателей<sup>5</sup>.

Впервые в истории страны принцип верховенства был закреплен в Конституции Российской Федерации 1993 года<sup>6</sup>. Правовое превосходство конституции означает ее высшую юридическую силу по отношению ко всем другим нормативным актам, включая федеральные законы и федеральные конституционные законы, упомянутые выше. Все они должны соответствовать Конституции и не могут противоречить ей.

Верховенство Конституции Российской Федерации приобретает дополнительное значение в условиях федерального правительства России, когда субъекты Федерации имеют свою конституцию и свое законодательство. Принятые субъектами республиканские конституции и иные нормативные правовые акты не должны противоречить федеральной Конституции (часть 1 статьи 15 Конституции Российской Федерации). В них обычно подчеркивается правовое превосходство конституций. Итак, согласно ч. 1 ст. 15 Конституции Российской Федерации 1993 г. «Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принятые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации». Строгое и точное соблюдение Конституции является высшей нормой поведения всех граждан, всех общественных объединений, всех государственных органов.

Таким образом, высшая юридическая сила Конституции характеризует ее место в иерархии действующих нормативных правовых актов Российской Федерации.

Стабильность Конституции является важнейшим условием верховенства закона, стабильности всей правовой системы и организации государственной власти, а также определенности отношений между человеком и государством. Стабильность Конституции зависит от многих факторов (например, от расстановки социально-политических сил,

---

<sup>5</sup> [Электронный ресурс] / <http://www.politika.su/vyborgy/ref> (дата обращения 14.05.2020)

<sup>6</sup> Кравец А. Верховенство конституции - принцип конституционализма // Журнал российского права - 2002, № 7.

действующих на политической арене страны, от уровня политической и правовой культуры граждан, от совершенствования положений самой конституция и пр.). Стабильность Конституции Российской Федерации гарантируется строгим порядком ее пересмотра и внесения изменений в Конституцию.

Конституция Российской Федерации имеет прямое действие (часть 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации)<sup>7</sup>. Это означает, что нормы Конституции Российской Федерации являются непосредственно применимыми, то есть для их реализации не требуется в качестве предпосылки для принятия дополнительных, конкретизирующих отраслевых правовых норм. В то же время многие нормы Конституции Российской Федерации, в связи с высоким уровнем обобщения правового регулирования, нуждаются в дополнительном регулировании путем принятия актов действующего законодательства.

Реальность Конституции означает соответствие конституционных требований реальным общественным отношениям. Другими словами, конституция должна отражать достигнутый этап развития общественных отношений в политической, экономической, социальной сферах<sup>8</sup>.

Реальность конституции подтверждается осуществимостью и гарантией ее требований. Например, способность граждан, руководствуясь ссылкой на Конституцию, обращаться за судебной защитой своих прав и свобод является показателем реальности конституционных норм о правовом статусе личности.

«Действуя как правовая основа развития всех отраслей российского права, Конституция регулирует и закрепляет процесс создания правовых норм и актов, обеспечивающих реализацию политических, культурных и социально-экономических преобразований в обществе. Насколько устойчивым и эволюционным будет развитие самой конституции, поэтому реформирование государственной и социальной сфер жизни будет завершено»<sup>9</sup>.

Конституция также во многих случаях гласит, что права и интересы граждан гарантированы или защищены законом, а соответствующие действия органов и должностных лиц регулируются законом; это означает не акт в форме закона, а целую гамму правовых норм, необходимых для соответствующего дела. Например, часть 1 статьи 35 гласит: «Право на частную собственность охраняется законом»<sup>10</sup>. Здесь подразумевается не просто отдельный акт в форме закона, но любые правовые средства, если только они служат защите этого права.

---

<sup>7</sup> Конституция Российской Федерации. – М.: Новая Волна, 2009.

<sup>8</sup> Лассаль Ф. О сущности конституции. С-Пб., 1996. С. 45.

<sup>9</sup> Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность: 2-е изд. – М.: РЮИД, "Сашко", 2000. С. 124

<sup>10</sup> Конституция Российской Федерации. – М.: Новая Волна, 2009.

Программный характер Конституции проявляется в том, что сформулированные в ней нормы-принципы и нормы-цели определяют основные направления, цели и задачи дальнейшего развития общества и государства. Таким образом, характеристика российского государства как правового, содержащаяся в части 1 статьи 1 Конституции Российской Федерации, не может служить основанием для его признания в качестве такового, но это идеал, к которому должна стремиться Российская Федерация.

К юридическим свойствам Конституции Российской Федерации относится ее особая защита, в которую вовлечена вся система органов государственной власти, осуществляющих эту защиту в различных формах.

Статья 80 Конституции гласит, что Президент Российской Федерации является ее гарантом. В своей клятве он обязуется соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации (статья 82)<sup>11</sup>.

Президент вправе приостановить действия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия их федеральной конституции. Президент, Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания могут инициировать процедуру разрешения дел в Конституционном Суде России на предмет соответствия нормативным актам, указанным в ст. 125 Конституции.

Конституционный суд играет важную роль в защите Конституции. Рассматривает случаи соблюдения Конституции законов и других нормативных актов как федеральных органов власти, так и субъектов Федерации. Акты, признанные неконституционными, утрачивают силу, а международный договор, не соответствующий Конституции Российской Федерации, не подлежит вступлению в силу и применению.

Анализируя порядок внесения изменений в Конституцию Российской Федерации, следует подчеркнуть крайнюю сложность конституционного контроля. «Создатели действующей Конституции Российской Федерации пошли по пути сознательно сложного варианта ее реформы»<sup>12</sup>. Для принятия поправок в гл. 3 - 8 действующей Конституции требуется согласие большинства депутатов Федерального Собрания и более 2/3 субъектов Российской Федерации. Очень трудно достичь такого соглашения, даже в гражданских условиях, особенно когда дело доходит до фундаментальных изменений. Еще более сложным является внесение изменений в главы, в которых закреплены основы конституционного строя, права и свободы граждан. Это возможно только путем разработки новой Конституции, которая принимается большинством специально созванного Конституционного собрания или всенародным голосованием.

---

<sup>11</sup> Там же

<sup>12</sup> Авакьян С.А. Политические отношения и конституционное регулирование в современной России: проблемы и перспективы // "Журнал российского права", 2003, N 11.

## Заключение

Конституция России является документом своего времени. Она рассчитана, по крайней мере, на переходный период развития России, о продолжительности которого до сих пор идут горячие споры. Одной из важнейших первоначальных задач при разработке проекта Конституции было именно создание механизмов, обеспечивающих устойчивость государственной экономической и социальной системы с учетом особенностей переходного периода. Еще одна не менее характерная черта проявляется в провозглашении принципов, которые еще предстоит реализовать.

С принятием Конституции Российской Федерации в 1993 году в нашей стране начался новый этап государственной реформы. Принятый всенародным голосованием федеральный Основной закон сыграл заметную позитивную роль в консолидации демократических преобразований в России.

Конституция Российской Федерации 1993 года является первой полноценной конституцией в истории страны, которая признает неотъемлемость основных прав и свобод человека и предусматривает демократизацию органов государственной власти и ее правовой характер. Основная проблема заключается в реализации этого потенциала путем обеспечения эффективного применения Конституции в контексте развития России, ее государственной и общественной жизни.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

- а) Конституция имеет высшую юридическую силу;
- в) Конституция является ядром правовой системы, основой действующего законодательства;
- г) Особая правовая защита Конституции, особый порядок пересмотра Конституции, внесения в нее изменений обеспечивают ее стабильность.

## Список литературы

1. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность / С.А. Авакьян. - 2-е изд. - М.: Сашко, 2000. - 528 с. -
2. Авакьян С.А. Политические отношения и конституционное регулирование в современной России: проблемы и перспективы / С.А. Авакьян // Журнал российского права. – 2003.- № 11.
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 04.08.2014. - № 31. - ст. 4398.
4. Кравец А. Верховенство конституции - принцип конституционализма / А. Кравец // Журнал российского права. – 2002.- № 7.
5. Лассаль Ф. О сущности конституции / Ф.О. Лассаль. - СПб., 1996.
6. Муромцев Г.И. Право и политика современной России / Г.И. Муромцев. - М., 1996.
7. О. Г. Румянцев. Из истории создания Конституции РФ: о работе Конституционной комиссии (1990-1993гг.) / О.Г. Муромцев // Государство и право. – 2008.- № 11.
8. О. Г. Румянцев. Из истории создания Конституции РФ: о работе Конституционной комиссии (1990-1993гг.) / О.Г. Муромцев // Государство и право. – 2008.- № 12.
9. Теория государства и права: Курс лекций / Сост.: Н.И. Матузова и А.В. Малько. – 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2001.
10. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] // НПП «Гарант-Сервис». - URL: <http://constitution.garant.ru/> (дата обращения 13.05.2020)
11. Референдумы, проведенные на всей территории Российской Федерации [Электронный ресурс] // Политика. - URL: <http://www.politika.su/vybory/ref> (дата обращения 14.05.2020)